

КРАЕВОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ
«РЕАБИЛИТАЦИОННЫЙ ЦЕНТР ДЛЯ ДЕТЕЙ И ПОДРОСТКОВ
С ОГРАНИЧЕННЫМИ ВОЗМОЖНОСТЯМИ»
(КГАУ СО «РЦДПсОВ»)

662155, Красноярский край, г. Ачинск,
3-й микрорайон Привокзального района, 32А

тел. директора: 8 (39151) 6-34-05

тел. экономиста: 8 (39151) 6-34-04

тел. вахта: 8 (39151) 6-34-06

e-mail директора: achderec@yandex.ru

e-mail экономиста: rzdp-1@mail.ru

ОКПО/ОГРН 52009039/1022401157316

ИНН 2443017328/ КПП 244301001

09.06.2025 г. № 132	
Приемная	на № _____ От _____
Ачинского городского суда	
« 09 » июня 2025 г.	
Вход. №	1537 / Вх. ч.
Подпись	Исходная С.Е.

ОГПН ПО г. АЧИНСКУ
Вх. № В-237-17791
от 09.06.2025

В Ачинский городской суд

Административный истец:

краевое государственное автономное
учреждение социального обслуживания
«Реабилитационный центр для детей и
подростков с ограниченными
возможностями» (КГАУ СО «РЦДПсОВ»)
662155, Красноярский край, г. Ачинск, 3-й
м-он Привокзального р-на, 32А
Телефон: 8(39151) 6-34-05,
8(902)-925-80-11

Эл. почта: achderec@yandex.ru

Административный ответчик:

Отдел надзорной деятельности
и профилактической работы по
г.Ачинску и Ачинскому району (ОНД и
ПР по г. Ачинску и Ачинскому району)
662155, Красноярский край, г. Ачинск,
4-й м-он Привокзального р-на, стр.
Телефон: 8(39151)5-03-49
Эл. почта: ondachinsk@24.mchs.gov.ru

Государственная пошлина: 15000,00 рублей

Административное заявление

об обжаловании предписания органа государственного пожарного надзора

В период с 08.04.2025 года по 21.04.2025 года в отношении КГАУ СО «РЦДПсОВ» (далее – учреждение), находящегося по адресу: Красноярский край, г. Ачинск, 3-й микрорайон Привокзального района, 32А ОНД и ПР по г. Ачинску и Ачинскому району проводилось контрольное мероприятие в форме обязательного профилактического визита, в ходе которого были выявлены следующие нарушения требований пожарной безопасности:

1. Руководителем не проведена проверка состояния огнезащитного покрытия металлических конструкций – косоуров лестничного марша с составлением соответствующего протокола испытаний и внесением информации в журнал эксплуатации систем противопожарной защиты (п. 13 Правил противопожарного режима в РФ, утв. постановлением Правительства РФ № 1479 от 16.09.2020);
2. Допускается эксплуатация здания реабилитационного центра (Ф 1.1) после изменения класса функциональной пожарной опасности здания (ранее класс функциональной пожарной опасности был Ф 3.4), что подтверждается декларацией пожарной безопасности от 20.04.2022 № 24-08-2022-004640 (п. 16 "н" Правил противопожарного режима в РФ, утв. постановлением Правительства № 1479 от 16.09.2020);
3. В здании КГАУ СО «РЦДПсОВ» не исполнены требования п. 4.4.7 СП 1.13130.2020 "Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы" в части несоблюдения требований пожарной безопасности обеспечивающих безопасную эвакуацию людей при пожаре по лестнице 3-го типа из помещения стационарного отделения № 31, со второго этажа здания, непосредственно наружу. (Ограждение

лестницы высотой менее 1,2 м (780 мм), расстояние менее 1 м до проекции оконных проемов) (ч. 1 гл. 1 ст. 6 п. 1 Федеральный закон 123-ФЗ от 22.07.2008);

4. В здании КГАУ СО "РЦДПсОВ" не исполнены требования п 4.4.7 СП 1.13130.2020 "Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы" в части несоблюдения требований пожарной безопасности обеспечивающих безопасную эвакуацию людей при пожаре по лестнице 3-го типа из помещения группы № 2 отделения дневного пребывания №30, со второго этажа здания непосредственно наружу. (Ограждение лестницы высотой менее 1,2 м (780 мм), расстояние менее 1 м до проекции оконных проемов) (ч. 1 гл. 1 ст. 6 п. 1 Федеральный закон 123-ФЗ от 22.07.2008);

5. На объекте защиты отсутствует техническая документация на системы противопожарной защиты (п. 54 Правил противопожарного режима в РФ, утв. постановлением Правительства РФ № 1479 от 16.09.2020);

6. Запоры (замки) на дверях эвакуационных выходов из здания, ведущих непосредственно наружу: из помещений № 1 (1 этаж), № 43 (1 этаж), № 46 (1 этаж), № 27 (2 этаж), № 34 (2 этаж) согласно технического паспорта на здание реабилитационного центра от 17.06.2008, которые не обеспечивают возможность их свободного открывания изнутри без ключа (п. 26 Правил противопожарного режима в РФ, утв. постановлением Правительства № 1479 от 16.09.2020);

7. В здании КГАУ СО "РЦДПсОВ" не исполнены требования п 4.3.5 СП 1.13130.2020 "Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы" в части несоблюдения требований пожарной безопасности обеспечивающих безопасную эвакуацию людей при пожаре по лестнице 3-го типа из помещения стационарного отделения № 31, со второго этажа здания, непосредственно наружу (Допускается перепад высот более 5 см) (ч. 1 гл. 1 ст. 6 п. 1 Федеральный закон 123-ФЗ от 22.07.2008);

8. В здании КГАУ СО "РЦДПсОВ" не исполнены требования п 4.3.5 СП 1.13130.2020 "Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы" в части несоблюдения требований пожарной безопасности обеспечивающих безопасную эвакуацию людей при пожаре по лестнице 3-го типа, ведущую из помещения группы №2 отделения дневного пребывания № 30, непосредственно наружу. (Допускается перепад высот более 5 см) (ч. 1 гл. 1 ст. 6 п. 1 Федеральный закон 123-ФЗ от 22.07.2008);

9. Руководителем не обеспечено при эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности (системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре) сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком), ежегодное проведение испытаний на работоспособность до их замены в установленном порядке, ввиду имеющихся нарушений (п. 54 Правил противопожарного режима в РФ, утв. постановлением Правительства № 1479 от 16.09.2020);

10. На объекте защиты допущено проведение изменений, связанных с устройством систем противопожарной защиты (устройство эвакуационных выходов, ведущих со второго этажа здания на лестницы 3-го типа из помещений № 27 и № 34, выход, ведущий непосредственно наружу из помещений № 51, отсутствие второго эвакуационного выхода, ведущего непосредственно наружу из помещения № 1 первого этажа, согласно техпаспорта от 17.06.2008) без разработки проектной документации, выполненной в соответствии с действующими на момент таких изменений нормативными документами по пожарной безопасности (п. 16 пп. «о» Правил противопожарного режима в РФ, утв. постановлением Правительства № 1479 от 16.09.2020).

На устранение выявленных нарушений выдано предписание от 21.04.2025 г. №2503/124-24/1-ВО/П.

С указанными выше нарушениями и выданным предписанием я, как руководитель учреждения не согласен, считаю их применение незаконным по следующим основаниям:

По нарушению №1:

29.08.2017 года были выполнены работы по огнезащитной обработке металлических конструкций лестничных маршей в здании учреждения, проведен

инструментальный контроль качества огнезащитной обработки металлических конструкций (протокол № 699 от 29.08.2017 г.). Имеется технический регламент обмазки огнезащитной обработки для металлоконструкций, где указан гарантийный срок службы огнезащитного покрытия – 20 лет. **Гарантийный срок не истек.** С периодичностью один раз в полгода производится комиссионный визуальный осмотр на выявление повреждений огнезащитного покрытия (с составлением актов). То есть, руководителем учреждения обеспечивается соблюдение проектных решений в отношении пределов огнестойкости строительных конструкций и инженерного оборудования, осуществляется проверка состояния огнезащитного покрытия строительных конструкций и инженерного оборудования в соответствии с нормативными документами по пожарной безопасности.

Техническая документация хранится на объекте защиты.

По нарушению №2:

По заключению независимой оценки пожарного риска на соответствие требованиям пожарной безопасности здания КГАУ СО «РЦДПсОВ» от 13.04.2022 года и декларации пожарной безопасности от 20.04.2022 № 24-08-2022-004640 для здания КГАУ СО «РЦДПсОВ» установлен класс функциональной пожарной опасности Ф 3.4, который впоследствии не изменялся. В ходе проведения независимой оценки пожарного риска экспертом сделан вывод, что на объекте защиты – здании КГАУ СО «РЦДПсОВ» в полном объеме выполнены требования пожарной безопасности, установленные техническими регламентами, и пожарный риск не превышает допустимых значений, установленных Федеральным законом РФ.

Вместе с тем, в соответствии со ст. 144 Федерального закона от 22 июля 2008 г. № 123-ФЗ «Технический регламент о требованиях пожарной безопасности» оценка соответствия объектов защиты требованиям пожарной безопасности проводится в различных формах, в их числе: в форме независимой оценки пожарного риска (аудита пожарной безопасности); в форме федерального государственного пожарного надзора; в форме приёмки и ввода в эксплуатацию объектов защиты. Исходя из смысла статьи, эти формы являются равнозначными и не подлежат дублированию.

По нарушениям №№ 3, 4:

Эвакуационные лестницы 3-го типа выполнены с учетом СНиП 2.08.02-85, которые действовали на момент введения здания учреждения в эксплуатацию, **никакой реконструкции, капитального ремонта, перестройки, технического перевооружения в здании не производилось с того времени.**

Согласно п. 1.1. СП 1.13130.2020 "Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы" «Настоящий свод правил устанавливает требования пожарной безопасности к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам из помещений, зданий и сооружений (далее - здания), а также требования пожарной безопасности к эвакуационным путям для наружных технологических установок. **Требования свода правил распространяются на объекты защиты при их проектировании, изменении функционального назначения, а также при проведении работ по реконструкции, капитальном ремонте и техническом перевооружении в части, соответствующей объему указанных работ».** СП 1.13130.2020 "Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы" введены в действие с 19.09.2020 года, а это значит, что новый законодательный акт не распространяется на отношения, возникшие до его утверждения. Таковы основополагающие принципы Российского законодательства (Постановление Верховного Суда РФ от 1 сентября 2017 г. №31-АД17-8; Определение Верховного Суда РФ от 23 марта 2017 г. N 306-КГ17-1633; Определение Верховного Суда РФ от 19.06.2018 N 302-КГ18-7228 по делу N А33-8654/2017).

По нарушению № 5:

Техническая документация на системы противопожарной защиты — это комплект документов, разрабатываемый проектной организацией по договору с

заказчиком. Он включает систему графических, расчётных и текстовых материалов, используемых при строительстве, реконструкции или капитальном ремонте, а также в процессе эксплуатации зданий и сооружений. В частности, к технической документации на системы противопожарной защиты относятся:

- проектная и рабочая документация;
- акты монтажа;
- акты проведения пуско-наладочных работ;
- акты ввода в эксплуатацию;
- акты комплексных испытаний.

Также в её состав входят паспорта и сертификаты на технические средства, функционирующие в составе систем противопожарной защиты.

На объекте защиты – КГАУ СО «РЦДПсОВ» техническая документация на систему противопожарной защиты, а именно: проектная документация на пожарную сигнализацию, имеется.

По нарушению №6:

Запоры (замки) на дверях эвакуационных выходов из поэтажных коридоров, холлов, фойе, вестибюлей, лестничных клеток, зальных помещений обеспечены возможностью их свободного открывания изнутри без ключа. Ключ в дверях отсутствует. В учреждении все эвакуационные двери обеспечены системой контроля управления доступом (СКУД), то есть по сигналу системы противопожарной защиты здания все эвакуационные выходы автоматически открываются (фото №№ 1,2).

По нарушениям №№7, 8:

Согласно п. 1.1. СП 1.13130.2020 "Системы противопожарной защиты. Эвакуационные пути и выходы": «Настоящий свод правил устанавливает требования пожарной безопасности к эвакуационным путям, эвакуационным и аварийным выходам из помещений, зданий и сооружений (далее - здания), а также требования пожарной безопасности к эвакуационным путям для наружных технологических установок. **Требования свода правил распространяются на объекты защиты при их проектировании, изменении функционального назначения, а также при проведении работ по реконструкции, капитальном ремонте и техническом перевооружении в части, соответствующей объему указанных работ.**

Проектировка и строительство здания КГАУ СО «РЦДПсОВ» выполнены с учетом СНиП 2.08.02-85, которые действовали на момент введения здания в эксплуатацию. В данных правилах отсутствует пункт, где идет речь о недопущении перепада высот более 5 см в полу при эвакуации из помещения наружу. С 1985 года никакой реконструкции, капитального ремонта, перестройки, технического перевооружения в здании не производилось.

По нарушению №9:

Испытания системы пожарной сигнализации на работоспособность и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре были проведены 03.07.2024 года (протокол испытаний № 66 от 03.07.2024 г.). Противопожарная система в учреждение работающая, но были выявлены некоторые недочеты в работе системы, которые в дальнейшем устранены обслуживающей организацией.

Ссылка на то, что «руководителем не обеспечено при эксплуатации средств обеспечения пожарной безопасности (системы пожарной сигнализации и системы оповещения и управления эвакуацией людей при пожаре) сверх срока службы, установленного изготовителем (поставщиком), ежегодное проведение испытаний на работоспособность до их замены в установленном порядке, ввиду имеющихся нарушений», является некорректной, поскольку с момента испытаний не прошел еще период - один год (абз. 4 п. 54 Правил противопожарного режима в РФ, утв. постановлением Правительства № 1479 от 16.09.2020). Техническое обслуживание

системы обсуживающей организацией проводится ежемесячно на основании заключенного договора.

По нарушению №10:

Никаких изменений, связанных с устройством систем противопожарной защиты (устройство эвакуационных выходов, ведущих со второго этажа здания на лестницы 3-го типа из помещений № 27 и № 34, выход, ведущий непосредственно наружу из помещений № 51, отсутствие второго эвакуационного выхода, ведущего непосредственно наружу из помещения № 1 первого этажа, согласно техпаспорта от 17.06.2008) без разработки проектной документации, выполненной в соответствии с действующими на момент таких изменений нормативными документами по пожарной безопасности, произведено не было.

Хочу отметить, что на протяжении последних нескольких лет при проведении ОНД и ПР по г. Ачинску и Ачинскому району плановых проверок в КГАУ СО «РЦДПсОВ» согласно актам выездных проверок 2012, 2013, 2017, 2019, 2023 г.г., никаких нарушений по пожарной безопасности выявлено не было.

В едином реестре контрольных (надзорных) мероприятий на сайте в сети Интернет <https://proverki.gov.ru/> (учетный номер контрольного (надзорного) мероприятия 24250061000217639652) форма проведения профилактического мероприятия отмечена как «Профилактическая беседа по месту осуществления деятельности контролируемого лица», согласование с прокуратурой отсутствует.

Согласно п. 11.4. Постановления Правительства РФ от 10.03.2022 №336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» (с изменениями на 28 декабря 2024 года): «В планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий до 2030 года не включаются плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных, муниципальных и частных образовательных организаций, реализующих образовательные программы дошкольного и начального общего образования, основного общего, среднего общего и среднего профессионального образования, образовательных организаций высшего образования, государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность в области здравоохранения, социального обслуживания детей, общественного питания детей (в организациях, осуществляющих образовательную деятельность, оказание услуг по воспитанию и обучению, отдыху и оздоровлению, предоставлению мест временного проживания, социальных, медицинских услуг), объекты контроля которых отнесены к категориям чрезвычайно высокого и высокого риска, а в отношении таких учреждений может проводиться обязательный профилактический визит в соответствии с Федеральным законом "О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Понятие профилактического визита, основания и порядок его проведения определены Федеральным законом от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Профилактический визит относится к профилактическим мероприятиям (ст. 45 Федерального закона РФ от 31.07.2020 г. №248-ФЗ).

В целом, проводилась полноценная проверка (контрольное (надзорное) мероприятие) юридического лица. При этом отсутствовало распоряжение о проведении внеплановой проверки, которое должно согласовываться с прокуратурой, что является грубым нарушением действующего законодательства Российской Федерации.

С результатами проведенного контрольного мероприятия учреждение не согласно в полном объеме.

Досудебный порядок со стороны КГАУ СО «РЦДПсОВ» соблюден.

30.04.2025 г. через портал Госуслуг в вышестоящий орган была направлена жалоба на акт обязательного профилактического визита от 21.04.2025 г. №2503/124-24/1-ВО/А и предписание от 21.04.2025 г. №2503/124-24/1-ВО/П в электронном виде. 19.05.2025 г. данная жалоба была рассмотрена не вышестоящим органом, а ОНД и ПР по г.

Ачинску и Ачинскому району, сотрудник которого проводил указанное выше контрольное мероприятие, и как следствие, был получен отказ в удовлетворении требований.

На основании изложенного выше, руководствуясь главой 22 КАС РФ,

ПРОШУ:

1. Признать незаконным предписание от 21.04.2025 г. №2503/124-24/1-ВО/П выданное Отделом надзорной деятельности и профилактической работы по г. Ачинску и Ачинскому району (ОНД и ПР по г. Ачинску и Ачинскому району) и **отменить его**.

2. **Обязать** административного ответчика устранить в полном объеме допущенное нарушение прав и свобод административного истца.

3. В соответствии со ст. 223 КАС РФ на период рассмотрения административного иска в суде **приостановить полностью** действие оспариваемого предписания от 21.04.2025 г. №2503/124-24/1-ВО/П выданное Отделом надзорной деятельности и профилактической работы по г. Ачинск и Ачинскому району (ОНД и ПР по г. Ачинску и Ачинскому району).

4. **Взыскать** с Отдела надзорной деятельности и профилактической работы по г. Ачинску и Ачинскому району (ОНД и ПР по г. Ачинску и Ачинскому району) в пользу краевого государственного автономного учреждения социального обслуживания «Реабилитационный центр для детей и подростков с ограниченными возможностями» расходы по оплате государственной пошлины в размере **15 000, 00 (пятнадцать тысяч) рублей 00 копеек**.

Приложение:

1. Копия уведомления – на 1 л. в 1 экз.;
2. Копия решения о проведении профвизита – на 5 л. в 1 экз.;
3. Копия требования о предоставлении документов – на 1 л. в 1 экз.;
4. Копия протокола осмотра – на 3 л. в 1 экз.;
5. Копия протокола опроса – на 2 л. в 1 экз.;
6. Копия сопроводительного письма – на 1 л. в 1 экз.;
7. Копия акта обязательного профилактического визита – на 3 л. в 1 экз.;
8. Копия предписания – на 3 л. в 1 экз.;
9. Копия жалобы – на 3 л. в 1 экз.;
10. Выписка из протокола инструментального контроля – на 2 л. в 1 экз.;
11. Копии актов проверки качества огнезащитной обработки – на 3 л. в 3 экз.;
12. Выписка из заключения №6 по независимой оценке пожарного риска – на 3 л. в 1 экз.;
13. Выписка из проекта «Пожарная сигнализация» - на 3 л. в 1 экз.;
14. Фото №№ 1,2 – на 2 л. в 2 экз.;
15. Копии актов плановых проверок – на 10 л. в 5 экз.;
16. Платежное поручение – на 1 л. в 1 экз.

Директор



В.О. Цветков